

交城县天宁镇国土空间总体规划

The Spatial Planning of National Land

(2021-2035年)

公众征求意见稿



交城县天宁镇人民政府
交城县自然资源局

前言

PREFACE

为贯彻中央深化体制改革、新型城镇化建设和生态文明建设的战略要求，落实党中央关于建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施的重大决策，与黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大区域战略相衔接，整体谋划新时代交城县天宁镇国土空间开发保护，提升国土空间品质，优化镇村空间布局，促进交城县天宁镇高质量发展，特编制《交城县天宁镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是响应山西省高质量发展思路，深化县委、县政府实施“四创战略”，打造“四张名片”指导思想在天宁镇国土空间保护发展中的工作部署，是天宁镇落实吕梁市和交城县国土空间总体规划的主要途径，是天宁镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。





01

TianNing

BACKGROUND 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神为根本遵循，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，以人民为中心，优化国土空间开发格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，坚持高标准保护、高质量发展、高品质生活和高效能治理，绘就交城县天宁镇高质量发展新蓝图。



规划原则

底线约束、韧性安全

落实最严格的耕地保护制度、节约用地制度、水资源管理制度和生态环境保护制度，牢牢守住耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，筑牢粮食安全、生态安全、公共安全、能源安全等国土空间安全底线，增强国土空间韧性，提高自然灾害防治能力和国土空间承载力。

生态低碳、绿色发展

尊重自然、保护自然，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，建立绿色低碳的国土空间保护开发格局，促进城乡绿色低碳发展。

区域协同、城乡融合

深入实施区域协调发展战略，提高国土空间开放度和通达性，促进要素自由流动。坚定落实交城县区域协调发展战略，提高国土空间开放度和通达性，促进要素自由流动，加强全域统筹，引导镇村紧凑布局，大力推进乡村振兴，促进城乡协调发展。

以人为本，彰显特色

坚持以人民为中心的发展思想，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现高质量发展，满足高品质生活。整体保护文化、自然和景观资源，创新保护和开发方式，营造富有地域特色的魅力空间。

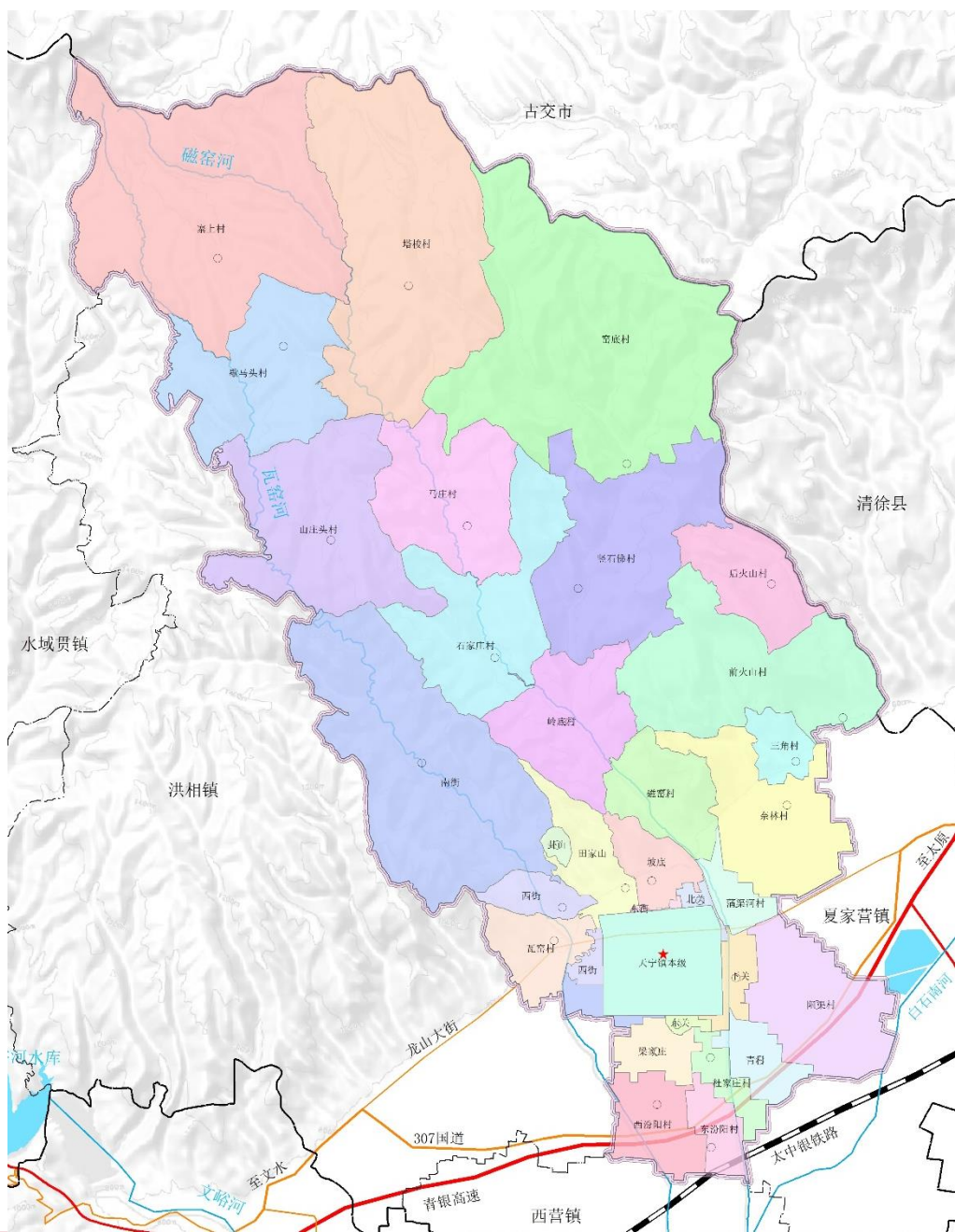
多规融合、编管统筹

坚持“多规合一”的规划理念和方法，统筹各类空间性规划，强化国土空间用途管制。加强社会协同和公众参与，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，推进空间治理体系和治理能力现代化。

规划范围和期限

□ 规划范围和层次

- 规划范围包括镇域和镇驻地（交城县主城区）两个规划层次。
- 镇域：**总面积200.3平方千米，重点统筹全域全要素规划管理，整体谋划新镇域国土空间格局，包括天宁镇范围内21个行政村、11个社区、部分风景名胜区和交城经济开发区。
- 镇驻地：**总面积13.15平方千米，重点突出对城镇空间的细化安排，侧重底线管控和功能布局细化，主要为《交城县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的中心城区开发边界范围（不含交城经济开发区和洪相镇成村）范围。



□ 规划期限

- 规划期限为2021至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远景展望为2050年。

The background of the slide features a scenic view of a mountain range. In the foreground, a rocky peak is covered with green vegetation. A person is standing on the peak, looking out over the valley. The background shows layers of blue mountains under a clear sky. A white rectangular box is overlaid on the left side of the image, containing the number '02' in a large, white, sans-serif font.

02

TianNing

GOALS AND STRATEGY

锚定目标定位、明确发展战略

- 发展定位
- 目标愿景
- 发展战略



发展定位

交城县城所在地，全县的政治、经济、文化和综合服务
中心



以文化和生态旅游为特色、深度融合太原的山水宜居休
闲城镇



以平川城乡统筹、山区生态保护利用协调完善为目标的
特色城镇化地区



目标愿景

□ 立足2025

- 天宁镇国土空间开发保护取得重大进展，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善，将天宁镇建成品质提升、宜居宜业的生态城镇。

□ 展望2035

- 全面推进交城天宁镇国土空间高质量发展，基本实现国土空间治理能力现代化。国土空间开发保护格局更加协调有序，国土空间利用更加集约高效，城市品质明显提升，将天宁镇打造成为规模适度、功能完善、布局优化、绿色低碳、环境优美、安居乐业、城乡融合发展的现代化山水园林宜居城市。

突出“生态活力、魅力宜居”的目标愿景



发展战略

国土空间保护利用战略

底线约束统筹空间保护利用

落实耕地保护制度，统筹平川与山区的生态环境保护

产业引领促进乡村振兴战略

探索“文旅融合、农旅互促”的乡村振兴发展新路径

魅力引领发挥文旅资源优势

持续提升“千年古县、山水交城”品牌影响力

生态宜居提升人居环境品质

推动大县城提质扩容，实施大县城战略建设品质城市





03

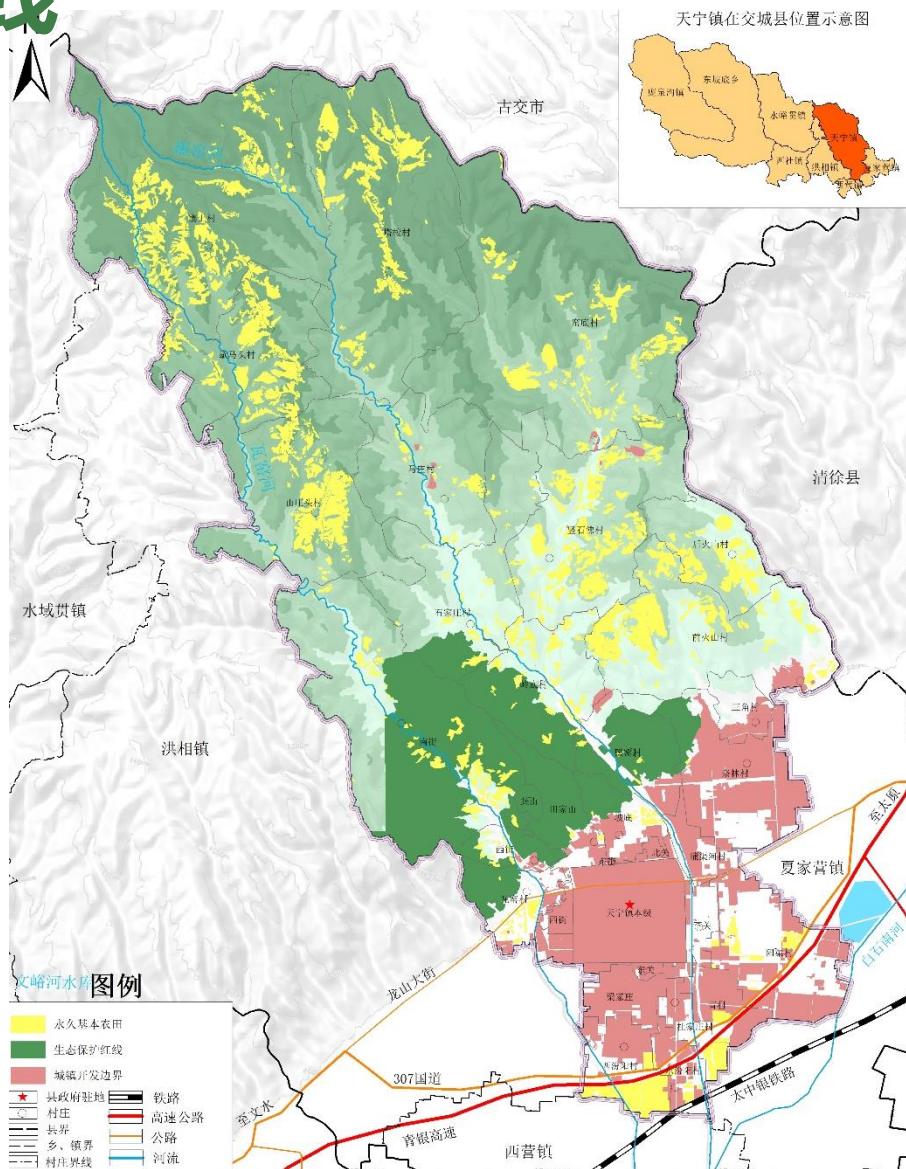
TianNing

DEVELOPMENT&PROTECTIONPATTERN 落实底线约束、优化总体格局

- 科学落实底线约束
- 统筹开发保护总体格局
- 振兴生机和美的农业空间
- 育维山水和谐的生态空间
- 建设宜居宜业的城镇空间
- 彰显文化特色的魅力空间

落实上级控制线

落实上位规划确定的**耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界**三条控制线，遵守耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度。



耕地和永久基本农田：2.78万亩

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地永久基本农田要保证适度合理的规模和稳定性，确保数量不减质量不降低。

生态保护红线：2003公顷

是在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。主要为交城山国家森林公园。

城镇开发边界：2320.79公顷

是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，以城镇功能为主的区域边界，涉及交城县城主城区。

统筹开发保护总体格局

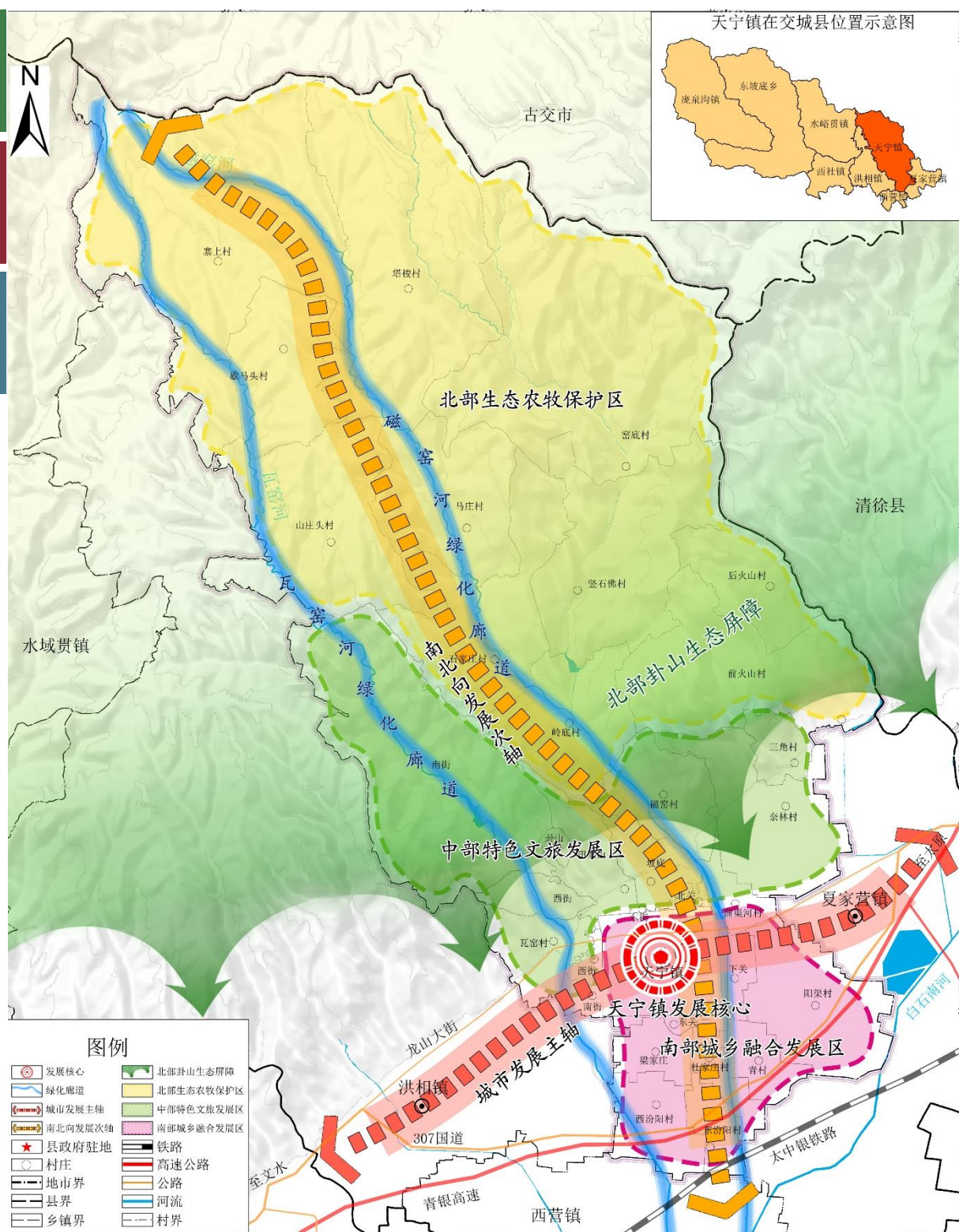
构建“一屏两廊，一核两轴，三区协同”

按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求，构建“一屏两廊，一核两轴，三区协同”的国土空间开发保护总体格局。

一屏两廊

一核两轴

三区融合



统筹开发保护总体格局

空间功能结构调整



加强农用地系统保护， 确保农用地保量提质



合理提高林草比例，促进园地挖潜增效

- 加强对现有林地的保护，严禁毁林开垦，严格控制各项建设用地占用重点保护区的林地。
- 加强对现有中低产园地改造和管理，强化节约，规模经营，稳步提高园地单产和效益。

科学优化耕地布局，发挥耕地复合功能

- 切实强化耕地数量保护与质量提升，严格控制各类建设占用耕地规模，提高优质耕地面积与比重。



引导自然保护与保留用地 适度开发，预留永续空间



稳定水体面积占比，提升河湖湿地景观

- 依托文峪河、瓦窑河、磁窑河、西葫芦河、白漳河等现有主要河流，以湿地为重要节点，构建交城县蓝色空间

适度开发其他土地，推进国土用地结构优化

- 严禁在生态脆弱和环境敏感地区进行开发建设，根据土地综合整治要求，适度对其他草地等进行开发。



促进建设用地内涵发 展，提升集约水平



统筹城乡建设用地，严控新增建设用地

- 提升城镇用地综合服务功能、优化产业用地布局，注重存量挖潜，规范管理农村居民点用地。

加强基础设施建设，实现区域设施联通

- 优化交通基础设施布局，完善水利设施建设，保障近期重大项目及重点工程落地实施，打造完备的交通水利服务网络。

合理安排其他建设，推动用地集约发展

- 保护自然与文化遗产景观用地，适度增加旅游、丧葬等用地规模，适度压缩采矿用地规模。

优化农业空间

发展特色经济作物生产片区

重点在北部山区（岭底片区）。重点围绕肉牛、肉羊、红枣、核桃、沙棘、小杂粮、食用菌等产业，在发展集约化、设施化、精深化种植、养殖、加工的同时，大力开展无公害、绿色有机的优质农产品，建设一批优质安全的农产品生产基地。

木本粮食

落实县级红枣集群以及核桃经济林产业发展空间要求。推进核桃产业改造升级，提高用地效益，提高新建果园的建设标准，协调好耕地与园地的用地转换。

1

沙棘产业

与周边乡镇协同建设高标准沙棘原料林、原料基地和优质沙棘采果示范园。引导该区域农民发展小型沙棘园。

2

畜牧养殖

充分利用北部山区林草资源丰富的优势，建设以生猪、禽类养殖及牛、羊育肥为主的养殖区。大力发展循环农业，建立绿色生态循环农业产业基地。

3

小杂粮产业

以谷子、豆类、高粱为重点，打造集生产、加工、物流、贸易为一体的小杂粮优势产业链。

4

山珍药材产业

北部山区各村协同发展，开发柴胡、连翘、远志、黄芪等中药材种植和挖掘猪苓、交党等道地中药材资源。

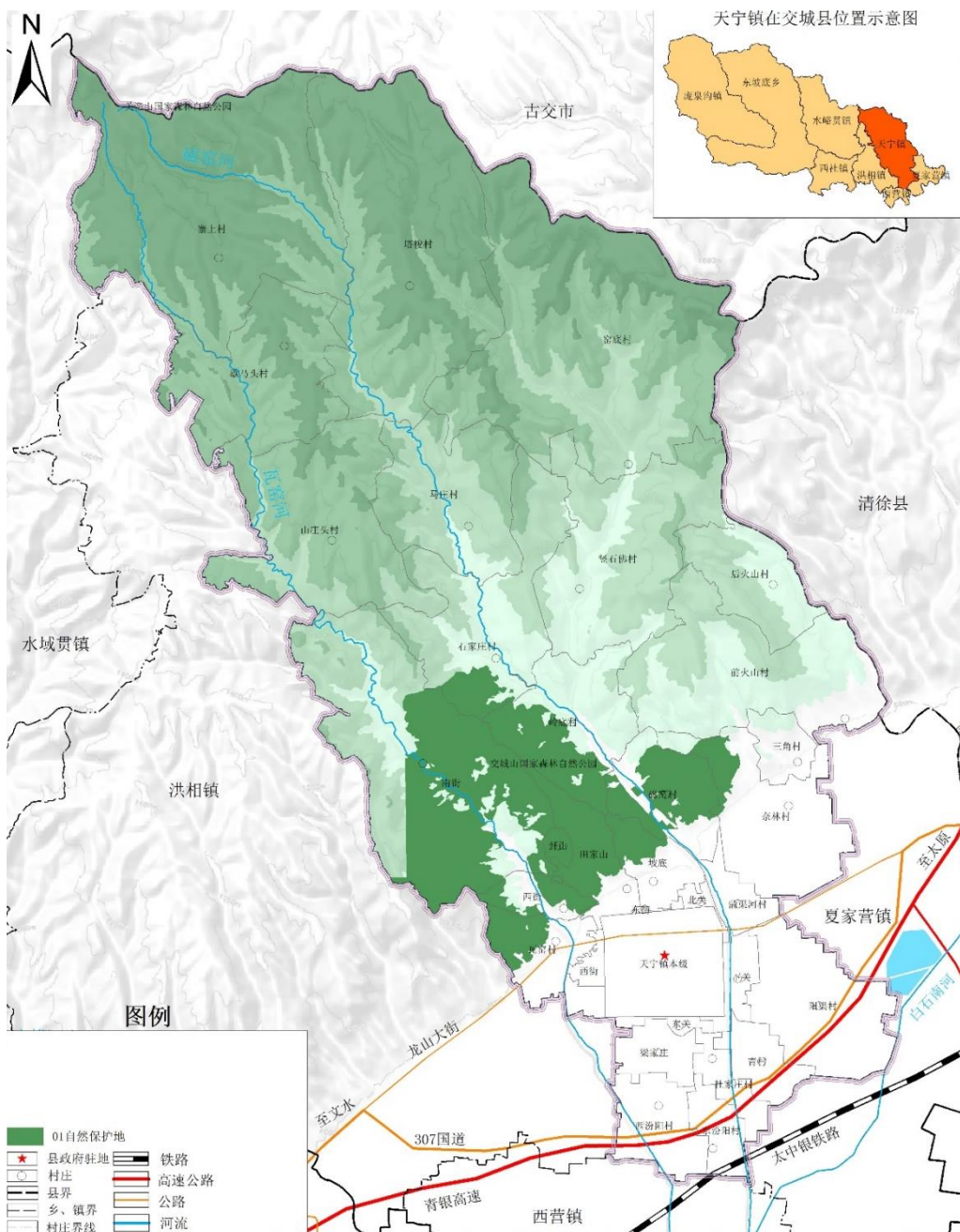
5



保护生态空间

构建自然保护地体系

- 2035年，全镇自然保护地总面积2003.00公顷，占生态保护红线比例为100%，均为一般控制区。构建以交城山国家森林公园为主体的自然保护地体系，加强与周边乡镇的自然保护地协同保护，建设区域生态廊道网络，恢复重要生态空间的连通性。
- 保持镇域北部山区的生态屏障完整性，强化水源涵养和生物多样性功能。依托自然保护地交城山国家森林公园，结合镇域北部山区和磁窑河、瓦窑河流域以及城区周边农田林网、防护绿带，构建良好的自然生态背景和绿化景观屏障。



统筹镇村空间

建设宜居宜业和美乡村

主城区 社区	人口集中、产业集聚 要素集约、功能集成	西街、南街、东街、东关、下关、北关、梁家庄、田家山、坡底、龙门社区、三角村、杜家庄村、东汾阳村、西汾阳村、青村	两级
中心村 特色村	人口集中、产业集聚 要素集约、功能集成	阳渠村、岭底村、 瓦窑村、磁窑村	
一般基层村	完善职能 控制引导	蒲渠河村、竖石佛村、寨上村、三角村、前火山村、后火山村、塔梭村、马庄村、窑底村、石家庄村、歇马头村、山庄头村	

四类	城郊融合类	城区周边及镇区所在地的村庄，重点加快城乡产业融合发展，实现城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享	蒲渠河村、青村、西汾阳村、杜家庄村、阳渠村、东汾阳村
	特色保护类	针对拥有良好的自然生态资源或历史文化资源的村庄，统筹保护、利用与发展的关系。切实保护生态环境、村庄的格局	磁窑村、瓦窑村、竖石佛村
	集聚提升类	以具有一定产业基础、规模较大的村庄为主。“一村一品”激活在地产业，加强内在发展动力。	岭底村、寨上村
	撤并搬迁类	生态环境脆弱、自然地质灾害频发地区的村庄，因重大项目建设占用的村庄或者不具有保留价值的空心村。	三角村、柰林村、前火山村、后火山村、塔梭村、马庄村、窑底村、石家庄村、歇马头村、山庄头村

统筹镇村空间

构建均等化的城乡生活圈



推动城乡教育均衡发展



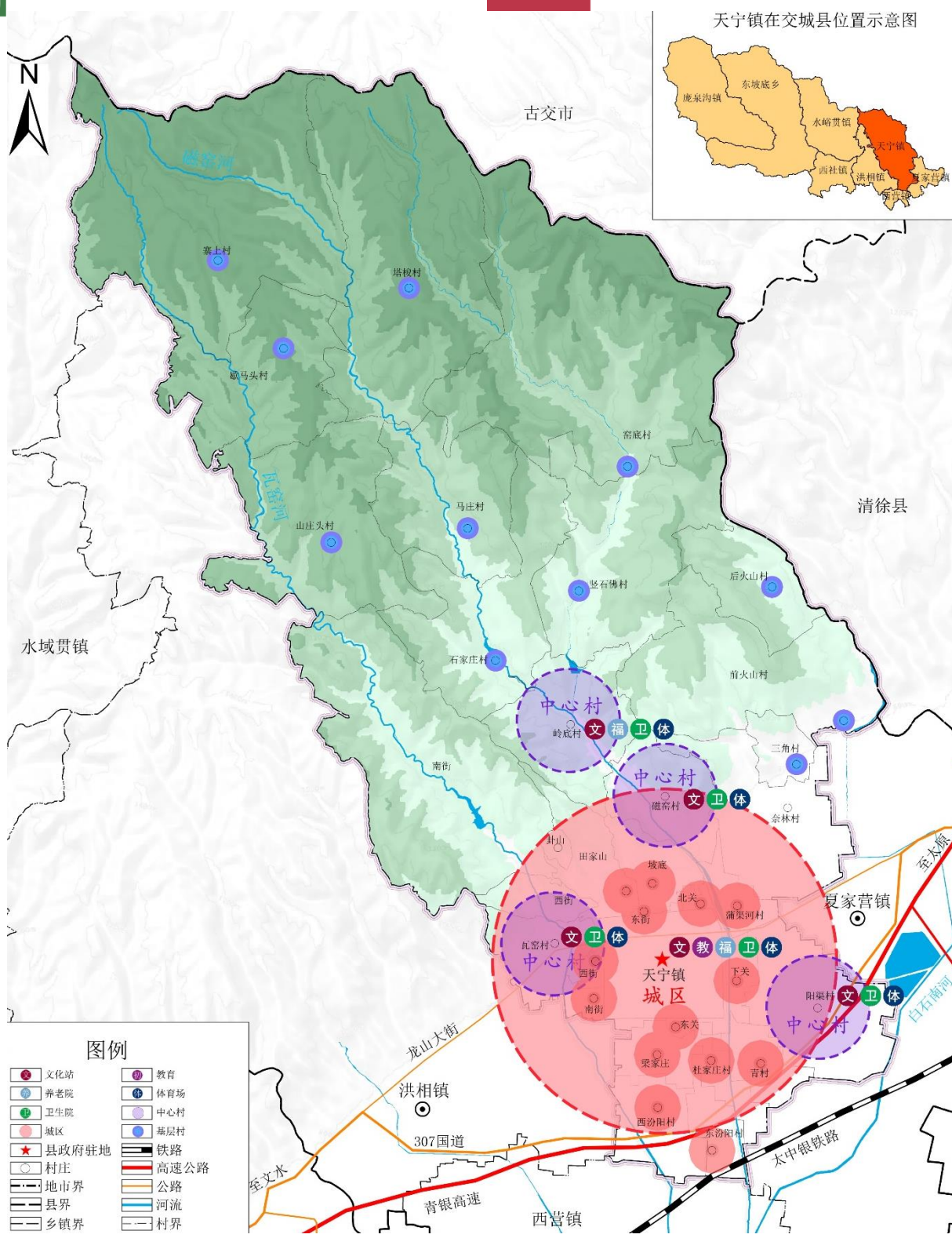
补齐社会福利设施短板



提升卫生体育设施品质



提升文化设施服务水平



统筹镇村空间

完善旅游业发展空间体系

以全域旅游示范区创建为契机，承担晋商黄河两大旅游板块衔接功能。坚持生态保护和旅游开发并举，着力构建山水交融和人文荟萃的交城特色旅游产品体系。

全面整合山水、名胜、文化、田园、乡村等特色资源，完善全域旅游要素供给，优化全域旅游服务，系统构筑全域旅游新格局，将旅游产业培育为有力支撑交城经济转型发展的新兴产业。

01

依托吕梁英雄广场，打造吕梁英雄红色旅游项目，完善基础设施，实现红色旧址修复利用和红色业态培育发展。

协同西社镇开展吕梁英雄红色旅游项目

02

将卦山、玄中寺两景区进行有效整合，联合打包为卦山-玄中寺文化旅游区，创建国家5A级旅游景区。

协同洪相镇创建卦山-玄中寺创建国家5A级景区项目

03

积极推进磁窑古村项目。加快完善田家山乡村旅游示范村建设，充分挖掘田家山村文化资源，打造乡村旅游示范村。

开展乡村旅游示范村建设项目

04

以城郊地区和连片乡村区域联动发展为原则，打造农业产业发展、生态环境建设、田园社区建设于一体的城郊田园综合体。

实施城郊田园综合体项目

05

对东关历史文化街区整体进行修缮和维护，完善其商业街的功能，打造活态化的历史文化街区。王山圆明寺修缮扩建，打造以历史文化为特色的旅游景区

开展历史文化资源保护利用

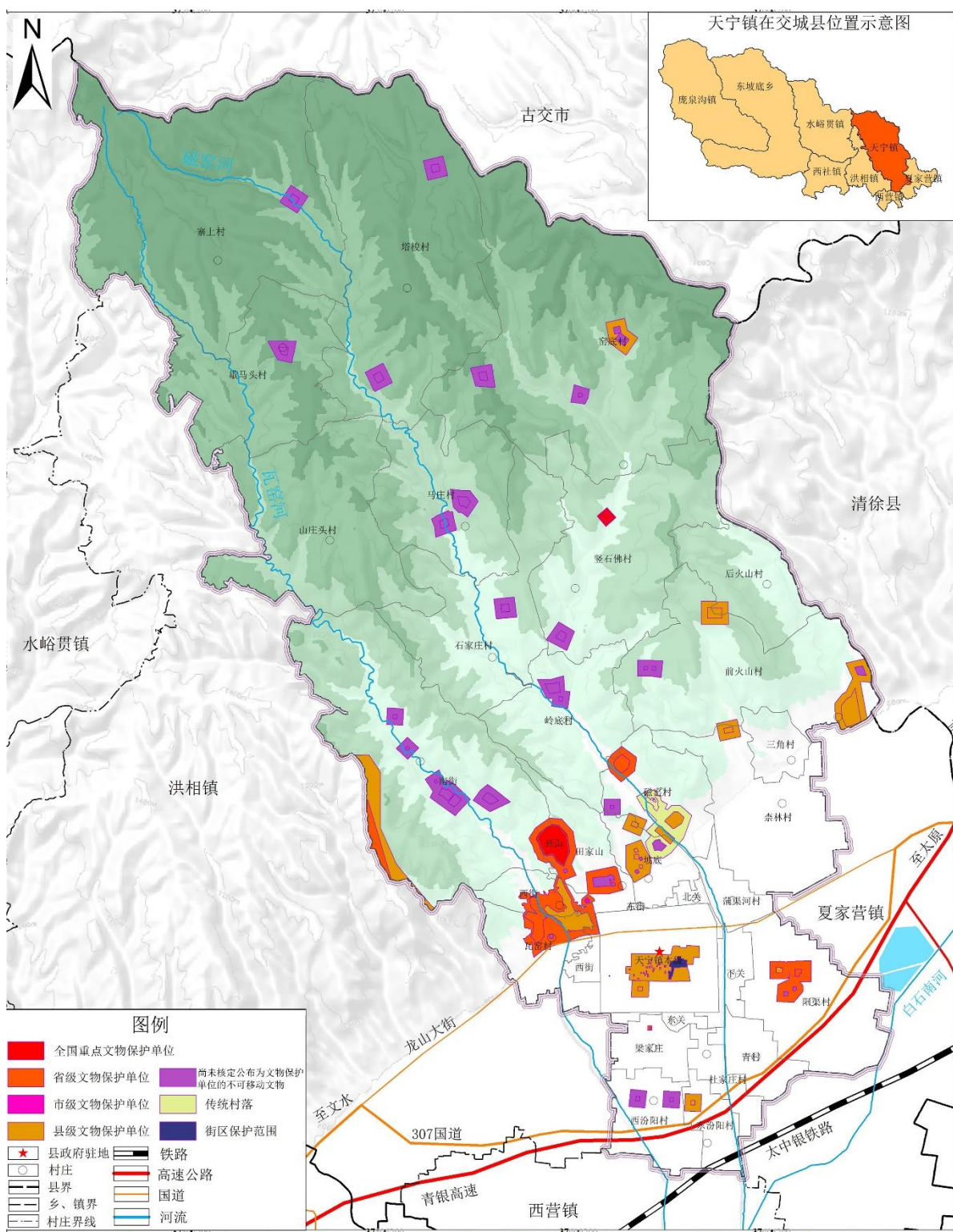
彰显魅力空间

塑造千年古县、山水交城的人文景观格局

发挥地理区位、山水资源等独特优势，依托联合国地名专家组和民政部联合命名交城县为“千年古县”的品牌优势，加强森林资源，水系流域生态保护，以山水资源锚固交城生态本底，“山水交城”的自然生态景观格局。

加强历史文化资源保护利用

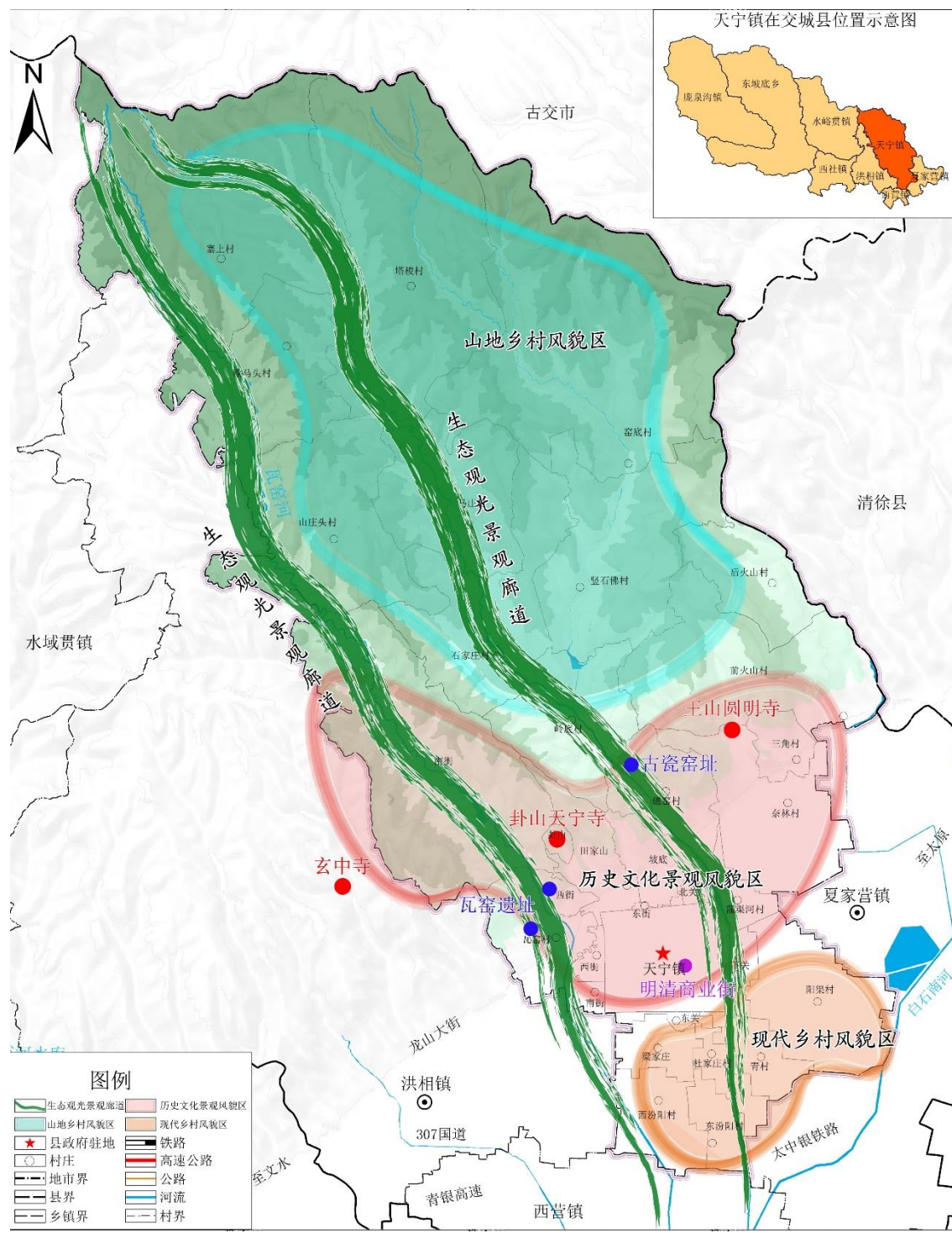
以中国传统村落磁窑村、东关历史文化街区、各级文物保护单位、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物、历史建筑、遗址为主体，统筹革命文物、历史文化景观和古树名木、地下文物埋藏区以及非物质文化遗产、地名文化等资源，构建交城县天宁镇历史文化保护体系。



彰显魅力空间

构建“两廊三区”的魅力国土空间体系

- 推进两条魅力廊道建设。依托文峪河、磁瓦窑河及县城边山等打造山水人文景观廊道、生态观光景观廊道两条魅力廊道，串联各魅力景观区。
- 以交城山国家森林公园，4A景区卦山，传统村落磁窑村和瓷窑遗址、瓦窑遗址，东正街、东关历史街区，天宁寺和王山圆明寺为主体的历史人物景观风貌区，协同洪相镇玄中寺落实县级“三寺两窑一街区”文物保护示范区建设。





DOWNTOWN AREA

优化城区品质、建设大县城

- 优化山环水绕的城市格局
- 营建以人为本的宜居城市
- 塑造古今交融的城市风貌

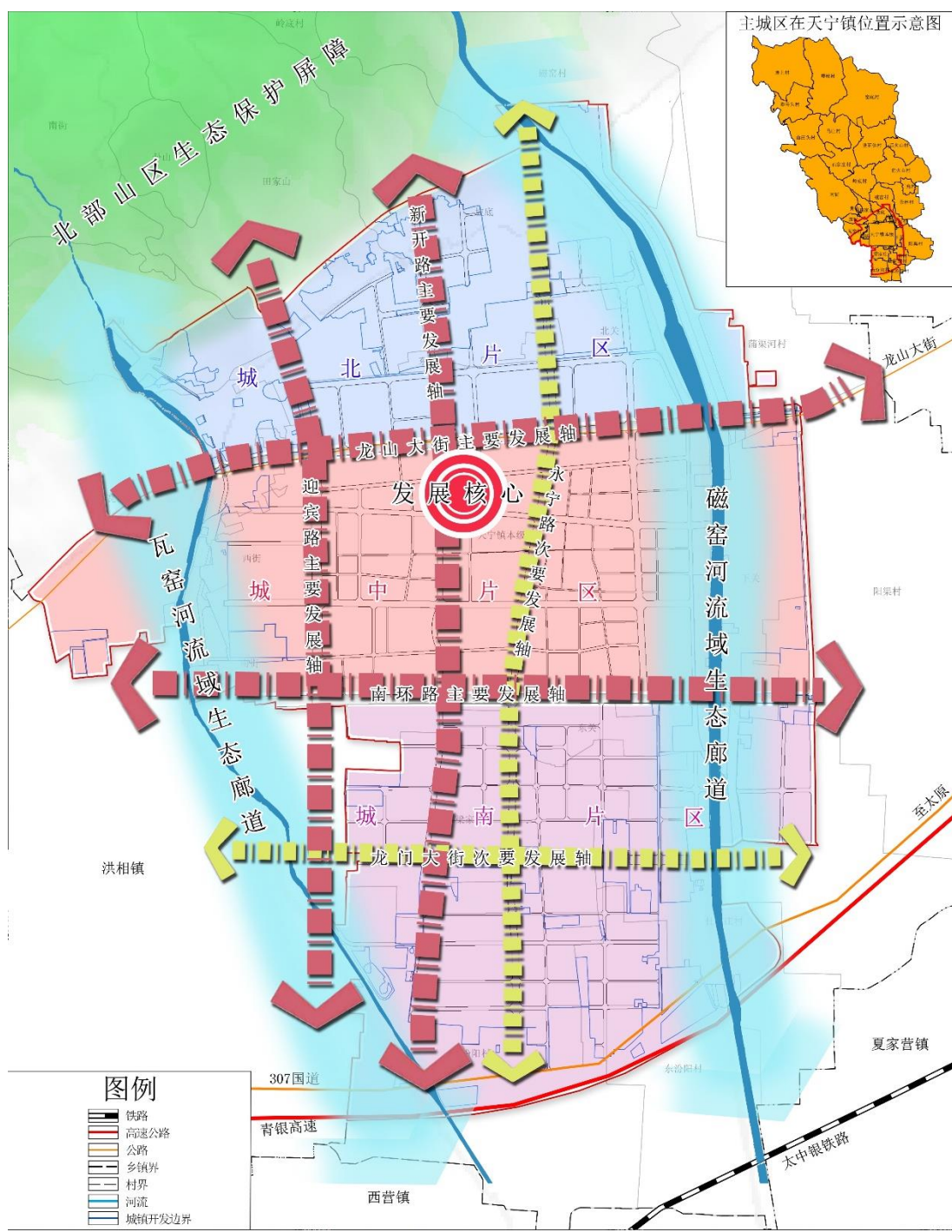
建设山环水绕的县城

城市发展方向

- 按照“东联西突、扮靓北部”的思路，加快城区提质扩容。积极向南向西，合理向东；南北优化发展。

空间布局

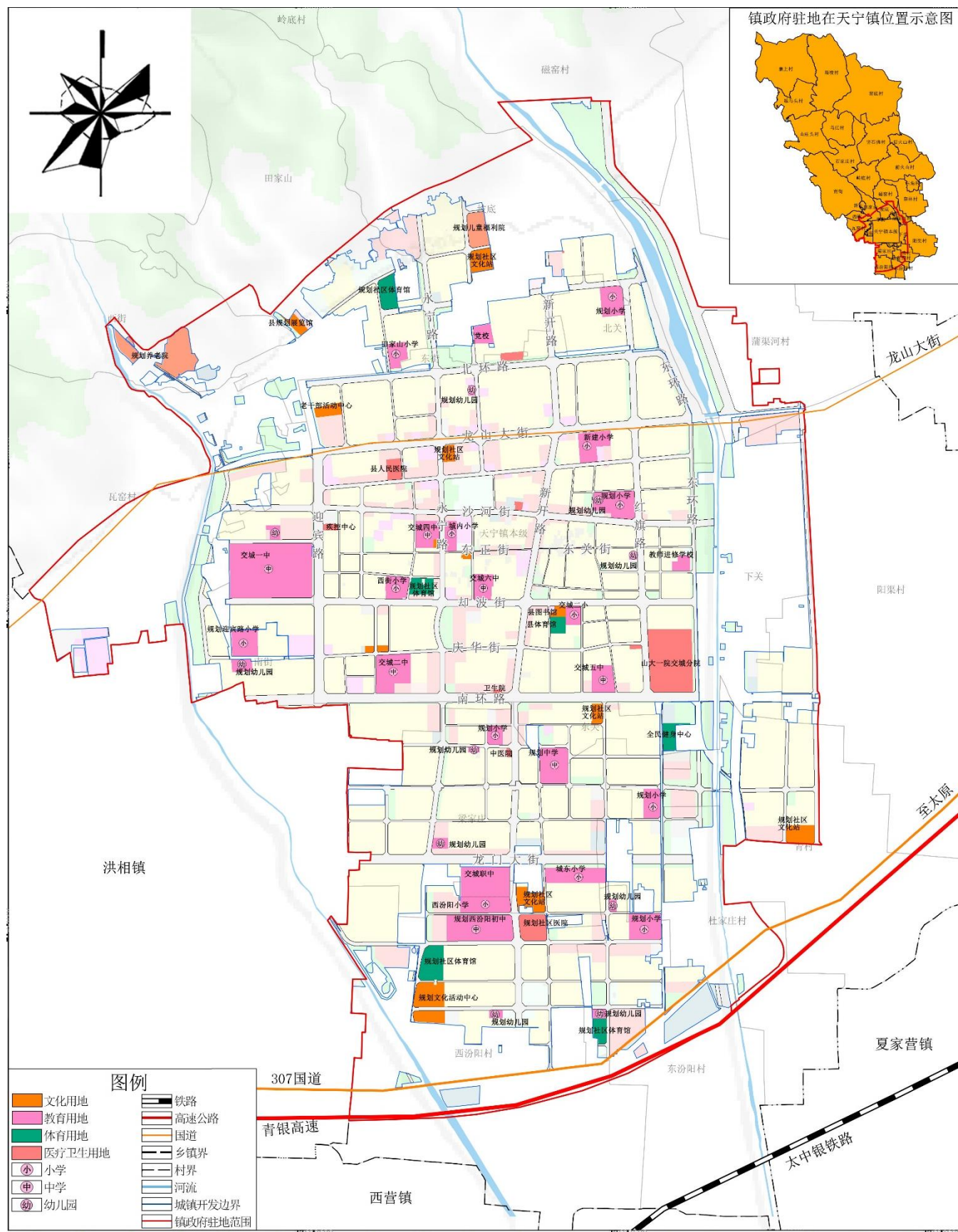
- 构建“一山为屏，两水为带，一核为心，三区塑形，六轴串联”的空间结构布局形态。



营建以人为本的宜居城市

完善公共服务设施体系

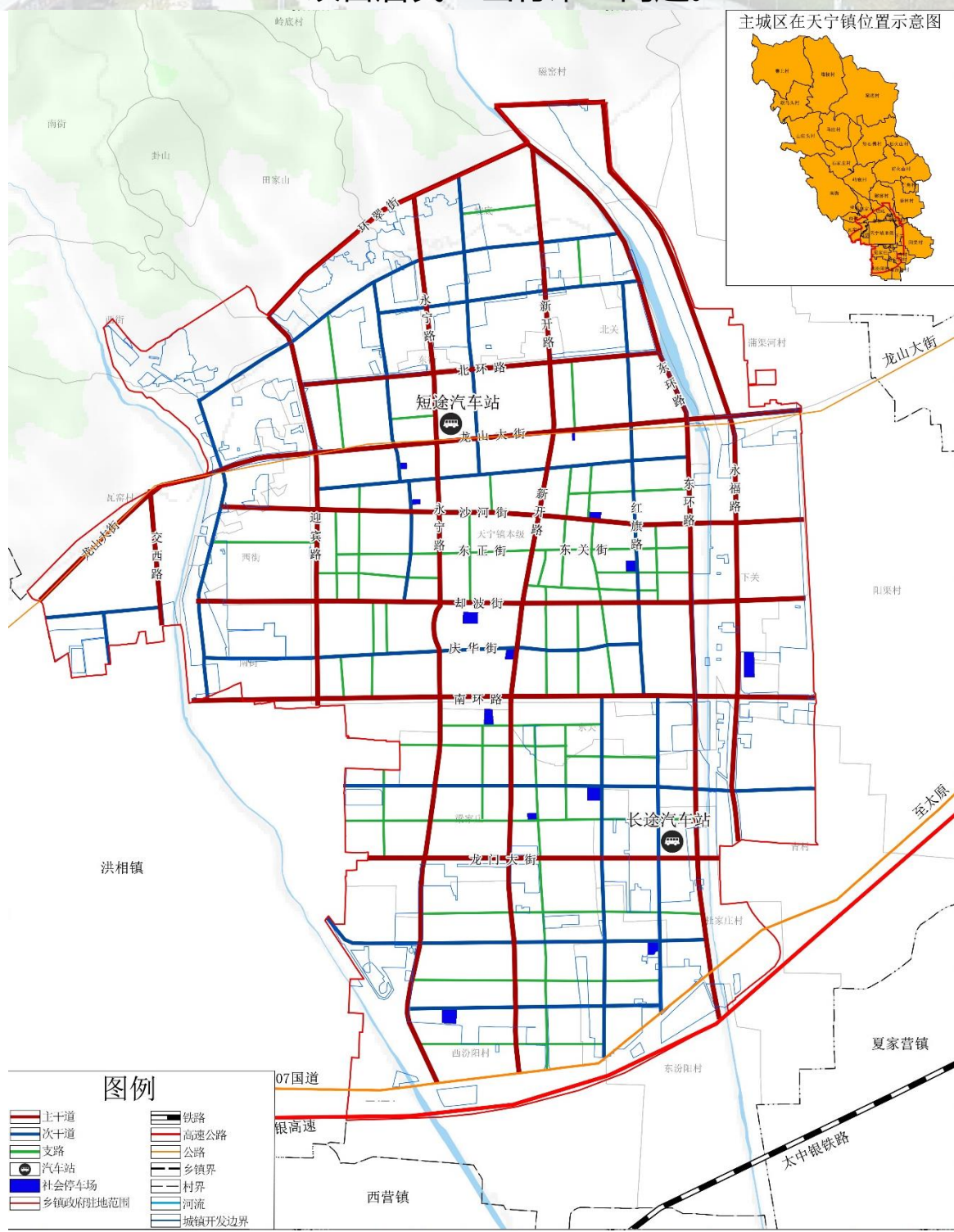
- **构建城市主中心、15分钟生活圈、5-10分钟生活圈三级中心体系。**



营建以人为本的宜居城市

构建便携出行网络

- 按照“南引擎、北生态、东西廊带”的总体布局
- 完善中心城区干路网络
- 加强道路微循环系统规划建设
- 改善居民“出行难”问题。



塑造古今交融的城市风貌

塑造宜居城市风貌

- 重点聚焦北部卦山生态绿色景观、磁窑河及瓦窑河绿化生态景观廊道、历史街区和绿地广场等，以水系布局、水资源综合利用、水生态保护为核心，以南水北绿为总架构，塑造“千年古县，山水交城”的自然生态景观格局，建设具有“山水城相融”的魅力县城。





05

TianNing

SAFETY RESILIENCE

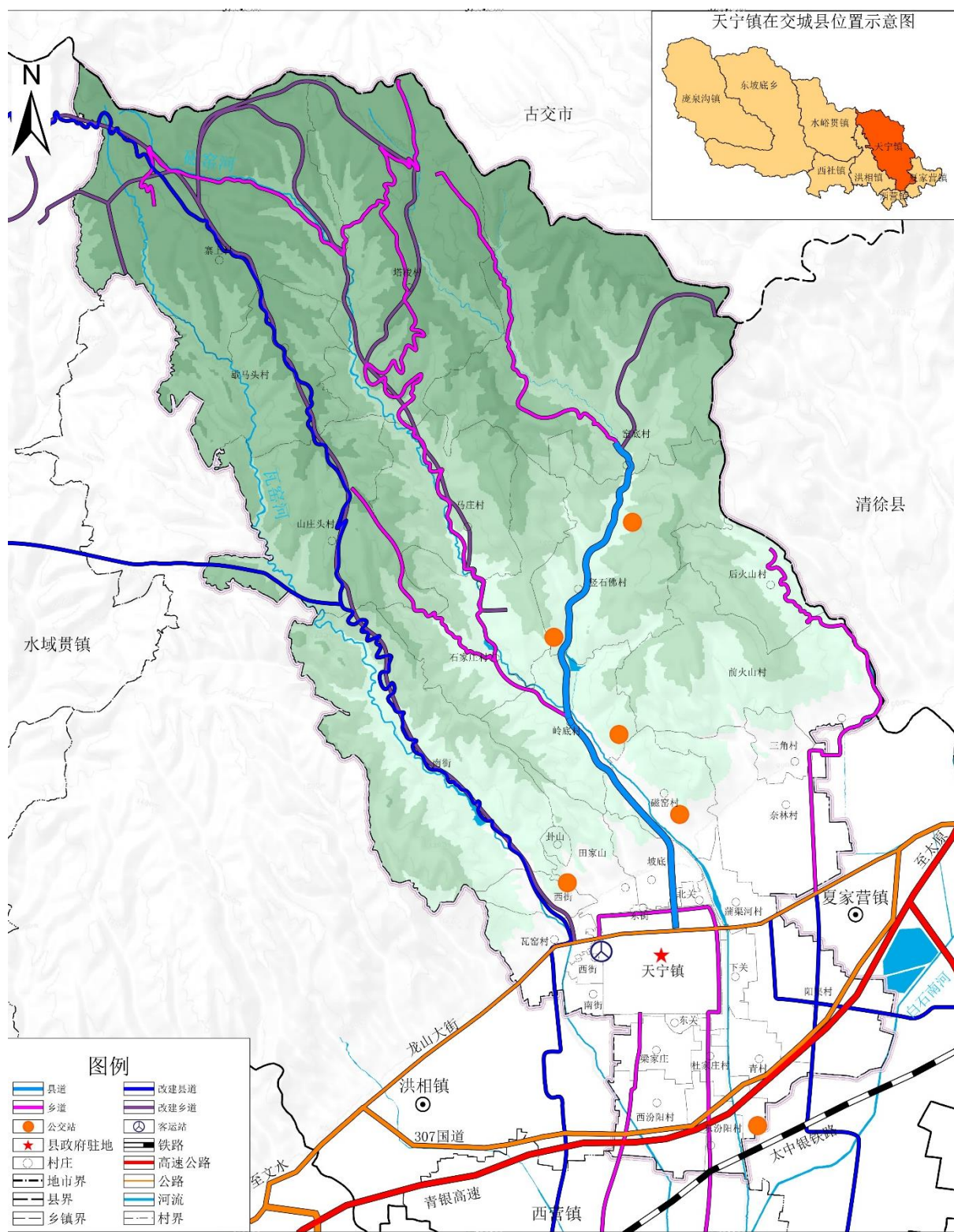
完善设施建设、加强安全防灾

- 协同城乡交通设施建设
- 统筹城乡基础设施建设
- 加强城乡综合防灾能力

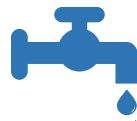
构建内外畅通的综合交通体系

城乡交通设施

- 规划构建“两横两纵”的综合交通格局。
- 两横：龙山大街和国道307、青银高速形成的南北两条横向通道；
- 两纵：沿磁窑河的交岭线和城区的永福路以及沿瓦窑河的歧银线和城区迎宾路，串联山区和城区、城镇和生态空间协同发展。



建设城乡一体的市政基础设施



构建高效的城乡供水系统

- 山区各村开展集中连片供水和小区域分散供水相结合的形式对农村进行供水，建设村级供水站、供水管网新建或改扩建项目，提高农村供水保障能力。保护岭底山区瓦窑河水库等水库及地下水水源地。落实魏家沟水库建设保障全镇各类用水。



提升城乡雨污收集处理率

- 实施天宁镇农村生活污水收集管网建设工程。加强农村生活污水处理，高标准建设农村生活排水管网和污水处理设施。山区根据各行政村地形及分布特征，采用多元化的污水处理模式，分为连片整治、单独处理等两种类型的农村污水治理模式。



优化能源供应承载能力

- 规划镇域平川区集中供热，山区农村分散供热模式。实现北部城区和东部、南部区域的集中供热，完成主城区及平川区周边农村集中供热全覆盖。
- 优化镇域电力生产和输送通道布局，提升新能源消纳和存储能力，提升向山区输配电能力，满足山区生活生产用地需求。
- 加快燃气管网建设，稳步推进天然气入户，逐步实现燃气管道对镇域平川区的全面覆盖，确保城乡供气安全。



推进县域通信设施建设

- 山区积极提升电信设施覆盖率，平川区加快新一代电信设施建设。加强乡村电信服务，提高农村地区宽带网络普及率。
- 实施交城县5G基站建设项目。



构建城乡环卫一体化体系

- 完善镇域垃圾处理设施，以现状垃圾填埋厂转运站收集镇域生活垃圾。
- 完成天宁镇城西瓦窑村、城南青村、城东阳渠村生活垃圾中转站建设，构建农村生活垃圾收集—转运—处置体系。

完善安全韧性的综合防灾体系



消防应急工程

积极落实现状交城县天宁消防救援站扩建升级为特勤消防站。山区以林长制实施为契机，打造山区区域协同的防灭火联防工作体系，健全完善森林防灭火一体化机制。



分区防洪体系

落实洪涝控制线。保障防洪排涝系统的完整性和通达性，明确雨洪水蓄滞和行洪划定的自然空间和重大调蓄设施用地。对平川地区的河流进行治理、改造，并建设合适的泄洪沟和缓洪区。在山区落实交城县重点山洪沟治理项目，开展新建护岸、沟道疏浚、生态防护带等工程。



抗震防灾管控

镇域中部为内活动断裂发育，应开展城市活动断层探测和地震危险性评价，对境内交城断裂开展高精度探索工作，断裂带及附近进行项目选址时应根据探索成果依规合理避让。交城县抗震设防烈度包括VII度和VIII度，地震动峰值加速度包括0.10g、0.15g和0.20g。



地质灾害防治

根据《交城县地质灾害评价成果报告》划定的防治分区开展治理，推进防控方式由“隐患点防控”逐步向“隐患点+风险区双控”转变。天宁镇共包括重点防治区和一般防治区II。



综合防灾体系

构建由中心避难场所、固定避难场所、紧急避难场所组成的分级避难体系。完善生命线应急保障，建立安全可靠高效的供水、供电、供气、通信、交通等城市生命线系统工程。开展人防工程建设。强化气象灾害响应。



06
06

TianNing

ECOLOGICAL PROTECTION

全面开展国土整治和生态修复

- 分区整治修复指引
- 开展全域生态修复
- 实施土地综合整治
- 统筹资源保护利用

实施土地综合整治

城镇功能发展区

位于天宁镇南部平川区域。
本区域内原则上不安排土地
整治补充耕地项目，区域内
主要加强存量低效用地再开
发。



丘陵综合治理区

结合小流域治理建设高标准
的蓄水保肥农田，同时加强
田、水、路、林、村、矿的
综合整治，逐步改善生态环
境条件，控制水土流失。



农村建设用地整理

采用工程和生物措施，选择
立地条件较好的待整治建设
用地进行开发，补充高质量
有效耕地面积。



工矿用地复垦

坚持山、水、林、田、湖、
草综合整治，优先复垦为耕
地。通过工矿废弃地复垦利
用，促进全县土地资源高效
节约利用。



未利用地开发

科学合理开发宜耕后备资源，
补充有效耕地面积，不应毁
林开垦，严格限制成片未利
用地开发，注重生态环境保
护，切实保障生态环境安全。



开展全域生态修复

修复 分区

流域 综合治理

加强瓦窑河、磁窑河及其支流流域水土流失综合治理。治理工作采取封山育林，恢复和扩大林草植被，控制水土流失，实施清洁小流域建设和坡耕地综合整治，加强黄土高原塬面保护，以旱作梯田和淤地坝建设为重点，建设“固沟保塬”综合治理体系，控制水土流失。

在现状林地郁闭度低于0.2的集中连片的稀疏林地范围内开展造林工程，因地制宜地植树造林，恢复森林植被。

林地 修复重点

修复 分区

修复 工程

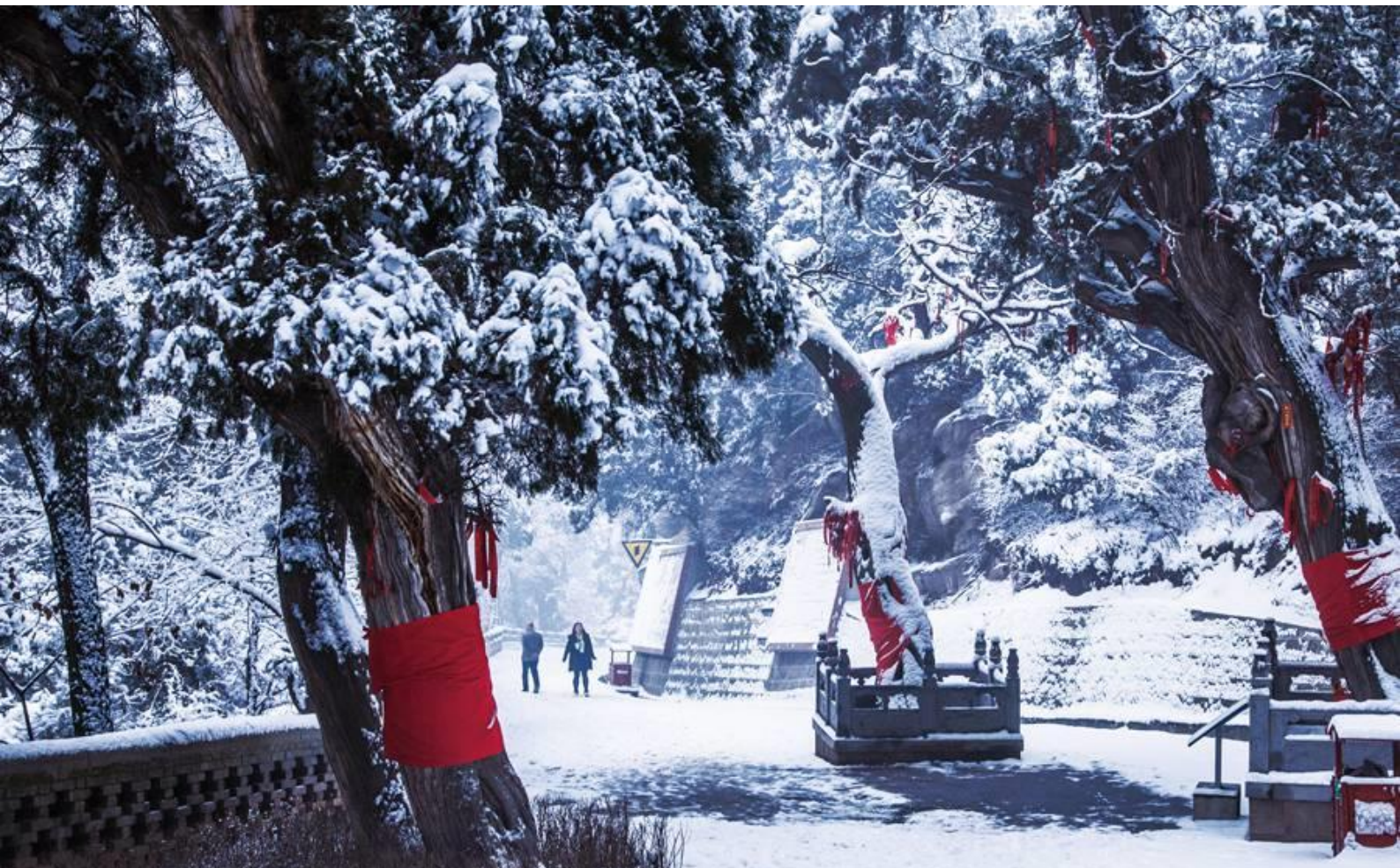
流域 治理工程

以系统保护山水林田湖草自然资源、提升生态系统服务功能为出发点，实施流域治理工程。主要包括：河流源头保护、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水系连通、河湖管护等。

在稀疏林地范围内开展造林工程，因地制宜地植树造林，恢复森林植被。

林地 生态修复

修复 工程



TianNing

千年古縣 山水交城

交城县天宁镇国土空间总体规划（2021-2035）

The Spatial Planning of National Land in TianNing
(公众征求意见稿)

交城县天宁镇人民政府
交城县自然资源局